

SADRŽAJ

PREDGOVOR.....	13
Glava I	
Poreska inspekcija.....	19
1. Uvod.....	19
2. Načela	20
2.1. Opšte dužnosti poreskih inspektora	22
3. Planiranje kontrola	23
4. Postupak kancelarijske kontrole.....	23
4.1. Pojam.....	23
4.2. Dosije i poreskog obveznika koji se vode u kancelarijskoj kontroli.....	24
4.2.1. Osnovni dosije	25
4.2.2. Posebni dosije	26
4.2.3. Specijalni dosije.....	27
4.3. Predmet kancelarijske kontrole.....	28
4.3.1. Kontrola formalne ispravnosti	29
4.3.2. Kontrola matematičke ispravnosti	30
5. Postupak terenske kontrole	38
5.1. Pojam i obuhvat terenske kontrole.....	38
5.2. Nalog za kontrolu.....	39
5.3. Priprema terenske kontrole	40
5.3.1. Identifikacija poreskog obveznika	40
5.3.2. Pripreme poreskog inspektora za terensku kontrolu.....	41
5.3.3. Plan terenske kontrole.....	43
5.4. Početak terenske kontrole	44
5.5. Mesto i vreme terenske kontrole.....	46
5.6. Proširenje predmeta, perioda i produženje vremena vršenja kontrole.....	48
5.7. Obaveza učestvovanja poreskog obveznika u postupku terenske kontrole.....	49
5.8. Zapisnik terenske kontrole	50

5.9. Rešenje u postupku terenske kontrole.....	53
5.10. Utvrđivanje poreske obaveze licu koje obavlja neregistrovanu, odnosno neprijavljenju delatnost	56
6. Poreska kontrola u postupku dodeljivanja i oduzimanja PIB-a	57
7. Mere za otklanjanje utvrđenih povreda zakona i nepravilnosti u primeni propisa u postupku poreske kontrole	58
7.1. Mere koje se preduzimaju tokom postupka poreske kontrole.....	59
7.2. Mere privremene zabrane obavljanja delatnosti u toku terenske kontrole.....	60
7.3. Mere posle obavljene poreske kontrole.....	61
7.4. Postupak sa stvarima oduzetim u postupku kontrole	62
7.5. Označavanje nepokretnosti u toku prinudne naplate i kada je izrečena mera zabrane vršenja delatnosti.....	63
8. Kaznene odredbe	65
8.1. Dopune kaznenih odredaba od 1.1.2017. god.	65
8.2. Poreska krivična dela	66
8.3. Poreski prekršaji.....	68
8.3.1. Opšti poreski prekršaji pravnih lica i preduzetnika	69
8.3.2. Posebni poreski prekršaji.....	76
8.3.3. Poreski prekršaji poreskih obveznika – fizičkih lica	83
8.3.4. Poreski prekršaji poreskih posrednika i drugih poreskih dužnika	88
8.3.5. Prekršaji u oblasti menjačkog poslovanja.....	92
8.3.6. Prekršaji u oblasti igara na sreću	94
8.3.7. Prekršaji odgovornih lica u Poreskoj upravi.....	95
8.4. Kaznene odredbe Zakona o inspeksijskom nadzoru	95
9. Prava i obaveze poreskih obveznika	99
9.1. Prava poreskih obveznika	100
9.2. Obaveze poreskih obveznika.....	101
10. Podnošenje žalbi/ prigovora na rešenja/ zapisnike Poreskih organa	102
10.1. Prigovor na zapisnik u postupku terenske kontrole	103
10.2. Žalba na rešenje u postupku terenske kontrole	105
10.3. Primer žalbe protiv rešenja poreskog organa u kontroli	108
11. Odnos ZPPPA sa Zakonom o inspeksijskom nadzoru	109

Glava II**Inspekcija rada..... 115**

1. Opšta ovlašćenja Inspekcije rada	115
1.1. Organ uprave - oblik upravno-nadzorne funkcije organa uprave	115
1.2. Propisi koji se primenjuju	116
1.3. Pokretanje postupka	121
1.3.1. Kontrolna lista	122
1.3.2. Nalog za inspeksijski nadzor	123
1.3.3. Obaveštenje o predstojećem inspeksijskom nadzoru i vreme nadzora	124
1.4. Ovlašćenja inspektora rada pri vršenju nadzora.....	125
1.4.1. Privremeno oduzimanje predmeta	129
1.4.2. Prava i dužnosti nadziranog subjekta	130
1.5. Okončanje postupka	132
1.6. Preventivne mere.....	133
1.7. Upravni akti – rešenja	134
1.7.1. Mere za otklanjanje nezakornitosti	135
1.7.2. Zapisnik o inspeksijskom nadzoru i primedbe	136
1.7.3. Rešenje.....	138
1.8. Rešenje o otklanjanju nepravilnosti	139
1.9. Rešenje o „vraćanju na rad“	141
1.10. Izvršenje rešenja.....	143
2. Ovlašćenja Inspekcije rada po posebnim propisima.....	143
2.1. Zakon o radu	143
2.2. Zakon o bezbednosti i zdravlju na radu	146
2.2.1. Primena upravnih mera	155
2.2.2. Zabrana rada	155
2.3. Opšta nadležnost inspekcije rada	156
2.4. Krivična prijava, prijava za privredni prestup, zahtev za pokretanje prekršajnog postupka, prekršajni nalog i druge radnje i mere na koje je inspektor ovlašćen - prema ZIN	156
2.5. Postupanje inspekcije u pogledu delatnosti ili aktivnosti subjekta koja je u delokrugu druge inspekcije - prema ZIN.....	158
3. Najčešći primeri kršenja obaveza	160
4. Uloga Inspekcije rada	162
5. Metodologija rada Inspekcije.....	162
5.1. Zadatak Inspekcije rada.....	162

5.2. Planiranje inspekcija	163
5.2.1. Značaj planiranja	163
5.2.2. Proces planiranja.....	163
5.2.3. Planiranje aktivnosti	164
5.2.4. Programi rada.....	164
5.3. Priprema za inspeksijski nadzor.....	164
5.3.1. Prikupljanje informacija	164
5.4. Vrste inspeksijskih nadzora.....	165
5.5. Priprema materijala	166
5.6. Zakazivanje nadzora.....	166
5.7. Vršenje nadzora	168
5.7.1. Preliminarni kontakti i formalnosti.....	168
5.7.2. Inspekcija poslovne prostorije, objekta, postrojenja, uređaja, sredstava i opreme za ličnu zaštitu, predmeta i robe i sl.; radnog mesta, odnosno mesta na kome zaposleni radi	170
5.7.3. Pregled dokumentacije.....	171
5.7.4. Kontrolni nadzor	171
5.7.5. Uvidaj u slučaju smrtno, teške ili kolektivne povrede na radu	171
5.7.6. Zapisnik o izvršenom nadzoru.....	175
5.7.7. Završni sastanak – upoznavanje ovlašćenog lica poslodavca o činjeničnom stanju navedenom u zapisniku i predloženim merama	177
6. Mere (kazne) - posebno sankcionisane odredbe Zakona o radu	178
6.1. Prekršajni nalog – izricanje novčane kazne za prekršaj od strane inspektora rada	189
7. Mere (kazne) nakon izvršenog integrisanog nadzora, odnosno nadzora koji se vrši primenom i Zakona o radu i Zakona o bezbednosti i zdravlju na radu	193

Glava III

Tržišna inspekcija

1. Delovanje tržišne inspekcije.....

1.1. Osnovna načela u radu tržišne inspekcije

2. Ovlašćenja tržišne inspekcije

2.1. Ovlašćenja za kontrolu zakonitosti poslovanja u trgovini	208
2.2. Ovlašćenja tržišnog inspektora za kontrolu obavljanja trgovinske delatnosti	208
2.3. Ovlašćenja tržišnog inspektora u vezi sa prekršajima prema Zakonu o trgovini	215
2.4. Ovlašćenja tržišnog inspektora za kontrolu opšte bezbednosti proizvoda	220
2.4.1. Drugostepeni organ i rokovi za žalbu prema Zakonu o opštoj bezbednosti proizvoda	225
3. Teže povrede propisa - privredni prestupi prema ZOBP.....	227
3.1. Sankcije za privredne prestupe pravnih lica – proizvođača i odgovornog lica u istom pravnom licu	228
3.2. Sankcije za privredne prestupe pravnih lica – distributera i odgovornog lica u istom pravnom licu	230
4. Prekršaji pravnih lica, odgovornih lica u pravnom licu, preduzetnika i fizičkih lica - proizvođača i distributera prema ZOBP.....	232
4.1. Prekršaji proizvođača prema ZOBP	232
4.2. Prekršaji distributera prema ZOBP	233
4.3. Zastarelost za pokretanje prekršajnog postupka	235
5. Dobrovoljne aktivnosti proizvođača i distributera i saradnja sa nadležnim organima u primeni ZOBP	236
5.1. Podaci koje proizvođači i distributeri dostavljaju nadležnom organu	237
5.1.1. Podaci o obaveštenoj inspekciji/ pravnom licu/ preduzetniku, odnosno fizičkom licu	238
5.1.2. Podaci o proizvođaču/ distributeru koji dostavlja obaveštenje	238
5.1.3. Podaci o proizvodu, o kome se obaveštava	240
5.1.4. Podaci o rizicima	240
5.1.5. Opis sprovedenih korektivnih mera	248
5.1.6. Podaci o drugim učesnicima u lancu isporuke	248
6. Roba sa krivotvorenim žigom.....	248
6.1. Ovlašćenja tržišnog inspektora u sprečavanju proizvodnje, držanja i prodaje robe sa krivotvorenim žigom	249
6.1.1. Ovlašćenja za postupanje po zahtevu nosilaca prava intelektualne svojine	250
6.1.2. Ovlašćenje tržišnog inspektora za postupanje po službenoj dužnosti	252

6.2. Ovlašćenje za konačno oduzimanje i uništenje robe sa krivotvorenim žigom	253
--	-----

Glava IV

Inspekcije Ministarstva zdravlja257

1. Sanitarna inspekcija.....	257
1.1. Opšti deo	257
1.2. Zakon o sanitarnom nadzoru	261
1.3. Zakon o zdravstvenoj ispravnosti predmeta opšte upotrebe	271
1.4. Zakon o bezbednosti hrane.....	282
1.5. Zakon o zaštiti stanovništva od izloženosti duvanskom dimu	292
1.6. Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti.....	300
2. Zdravstvena inspekcija	309
2.1. Opšti deo	309
2.2. Nadležnost zdravstvene inspekcije koja proizlazi iz Zakona o zdravstvenoj zaštiti	316
2.3. Nadležnost zdravstvene inspekcije koja proizlazi iz Zakona o pravima pacijenata	337
2.4. Nadležnost zdravstvene inspekcije koja proizlazi iz Zakona o zaštiti stanovništva od izloženosti duvanskom dimu	342

Glava V

Inspekcije Ministarstva poljoprivrede i zaštite životne sredine349

1. Inspekcija za zaštitu životne sredine.....	349
1.1. Oblast regulisanja prava životne sredine u R.Srbiji	350
1.1.1. Ustav Republike Srbije	350
1.1.2. Pregled pojedinih zakona.....	351
1.2. Inspeksijski nadzor u oblasti zaštite životne sredine	359
1.2.1. Podela nadležnosti inspekcije za zaštitu životne sredine.....	359
1.2.2. Postupak vršenja inspeksijskog nadzora	361
1.3. Ovlašćenja inspektora za zaštitu životne sredine	364
1.3.1. Ovlašćenja inspekcije za zaštitu životne sredine prema zakonima.....	366
1.3.1.1. Zakon o zaštiti životne sredine.....	367
1.3.1.2. Zakon o integrisanom sprečavanju i kontroli zagađivanja životne sredine	370

1.3.1.3. Zakon o strateškoj proceni uticaja na životnu sredinu ...	370
1.3.1.4. Zakon o proceni uticaja na životnu sredinu.....	371
1.3.1.5. Zakon o upravljanju otpadom.....	371
1.3.1.6. Zakon o ambalaži i ambalažnom otpadu	376
1.3.1.7. Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja	376
1.3.1.8. Zakon o hemikalijama	377
1.3.1.9. Zakon o biocidnim proizvodima	379
1.3.1.10. Zakon o zaštiti vazduha	379
1.3.1.11. Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini.....	381
1.3.1.12. Zakon o zaštiti prirode.....	382
1.3.1.13. Zakon o zaštiti i održivom korišćenju ribljeg fonda..	385
1.3.1.14. Zakon o vodama	388
1.4. Kazneno-pravna zaštita životne sredine.....	390
1.4.1. Privredni prestupi prema zakonima iz oblasti životne sredine.....	391
1.4.1.1. Zakon o zaštiti životne sredine.....	391
1.4.1.2. Zakon o integrisanom sprečavanju i kontroli zagađenja životne sredine.....	394
1.4.1.3. Zakon o proceni uticaja na životnu sredinu.....	395
1.4.1.4. Zakon o upravljanju otpadom.....	396
1.4.1.5. Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja	399
1.4.1.6. Zakon o hemikalijama	400
1.4.1.7. Zakon o biocidnim proizvodima	403
1.4.1.8. Zakon o zaštiti vazduha.....	405
1.4.1.9. Zakon o zaštiti prirode.....	407
1.4.1.10. Zakon o zaštiti i održivom korišćenju ribljeg fonda..	410
1.4.1.11. Zakon o vodama	412
1.4.2. Prekršaji prema zakonima iz oblasti životne sredine.....	413
1.4.2.1. Zakon o zaštiti životne sredine.....	414
1.4.2.2. Zakon o integrisanom sprečavanju i kontroli zagađivanja životne sredine	419
1.4.2.3. Zakon o strateškoj proceni uticaja na životnu sredinu	420
1.4.2.4. Zakon o proceni uticaja na životnu sredinu.....	421
1.4.2.5. Zakon o upravljanju otpadom.....	422
1.4.2.6. Zakon o ambalaži i ambalažnom otpadu	425
1.4.2.7. Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja	428
1.4.2.8. Zakon o hemikalijama	428
1.4.2.9. Zakon o biocidnim proizvodima	432
1.4.2.10. Zakon o zaštiti vazduha.....	434
1.4.2.11. Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini.....	440
1.4.2.12. Zakon o zaštiti prirode.....	442
1.4.2.13. Zakon o zaštiti i održivom korišćenju ribljeg fonda..	447

1.4.2.14. Zakon o vodama	451
2. Veterinarska inspekcija.....	452
2.1. Zakon o veterinarstvu.....	452
2.1.1. Kaznene odredbe	458
2.2. Zakon o bezbednosti hrane.....	467
2.2.1. Bezbednost hrane i hrane za životinje	469
2.2.2. Kaznene odredbe za privredni prestup	482
2.3. Zakon o dobrobiti životinja.....	491

Glava VI

Građevinska inspekcija i urbanistička inspekcija501

Opšte napomene501

1. Nadležnost i uloga urbanističke i građevinske inspekcije502

1.1. Organizaciona struktura urbanističke i građevinske inspekcije	504
1.2. Uloga inspekcija u postupku vršenja inspeksijskog nadzora	507
1.2.1. Postupanje urbanističkog inspektora	507
1.2.2. Postupanje građevinskog inspektora.....	508
1.2.3. Obustava radova, uklanjanje objekta ili njegovih delova, zatvaranje gradilišta.....	513
1.2.4. Zabrane	516
1.2.5. Postupanje građevinske inspekcije prema Zakonu o ozakonjenju.....	519

2. Kaznene odredbe523

2.1. Privredni prestupi	523
2.2. Prekršaji.....	526
2.3. Krivično delo građenja bez građevinske dozvole	533
2.4. Kazne za privredne prestupe/ prekršaje prema Zakonu o ozakonjenju objekata	535

Glava VII

Upravna inspekcija537

1. Nadležnost, ovlašćenja i poslovi Upravne inspekcije537

2. Poseban nadzor nad organima jedinica lokalne samouprave ..546

3. Nadzor nad primenom posebnih propisa i kazne.....	552
3.1. Inspekcijski nadzor nad primenom zakona i drugih propisa o izgledu i upotrebi grba, zastave i himne Republike Srbije	554
3.2. Inspekcijski nadzor službene upotrebe jezika i pisama u okviru ovlašćenja ministarstva nadležnog za poslove uprave utvrđenih tim zakonom, kao i pečata državnih i drugih organa.....	555
3.3. Inspekcijski nadzor nad primenom zakona i drugih propisa o političkim strankama i udruženjima – u organima političkih stranaka i udruženja.....	556
3.4. Inspekcijski nadzor nad primenom zakona i drugih propisa o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja	559
4. Postupak inspekcijskog nadzora upravnog inspektora	565
 Spisak autora:	 575